

# 巴基斯坦经济开放政策的成效及对中巴经济走廊建设的启示

刘宗义

巴基斯坦是中国共建“一带一路”倡议的重要合作伙伴。中巴经济走廊曾被称为共建“一带一路”倡议的旗舰项目和先行先试项目，被中国领导人看作高质量共建“一带一路”的示范工程。<sup>1</sup>中巴经济走廊启动6年多以来，已取得许多重大建设成就，在能源电力方面建成了十多个项目，有效缓解了巴基斯坦能源电力紧张状况，在港口、公路、轻轨、跨境光缆等其他基础设施建设方面也成绩斐然。现在，中巴经济走廊建设已进入产业园区合作阶段。在与巴基斯坦共同推进产业园区建设的过程中，中方可能会根据中国改革开放和引进外资建设产业园区的经验向巴方提出一些共建产业园区的设想和建议，但这些设想和建议能否得到巴基斯坦方面的真正认同尚在两可之间。因为对于巴方来说，巴基斯坦有其独特的国情。参与共建“一带一路”倡议及建设中巴经济走廊，尤其是伊姆兰·汗上台之后聚焦产业园区建设，承接中国产业转移，是继续推动巴基斯坦早已开启的经济开放过程。本文将对巴基斯坦经济开放的过程及其成效进行考察，并分析其存在的问题，在此基础上尝试对中巴经济走廊下一阶段的建设提出一些针对性建议。

## 巴基斯坦实行经济开放的主要做法

独立之后，巴基斯坦没有像印度那样建立强大的国营部门，由国家严格控制和干预经济。从经济体制看，巴基斯坦长期倚重私营经济。在农村没有进行过大规模的土地制度改革，在城市也只是在佐洛菲卡尔·布托执政时期（1970-1977年）在较短暂的时期内推行了国有化的政策。因此，大致说来，巴基斯坦实行的是自由资本主义的体制。不过，巴基斯坦的自由资本主义并不是成熟的资本主义。它是在封建主义所有制并未完全解体的情况下发展起来的。同时，与其他很多发展中国家一样，巴基斯坦奉行的也是进口替代战略，仅仅对外资开放制造业领域，通过高估币值确保廉价外资进入，实行进口许可证制度，对进口商品实行高关税和进口管制，不鼓励原材料出口，推动国内工业化发展和制成品出口，并提供补贴、红利分成、信贷优惠和财政刺激等措施，以提高出口商品的竞争力。<sup>2</sup>巴基斯坦政府历来很重视引进外资，早在1976年，就出台了《私人投资（促进与保护）法案》专门为外国投资者提供充足的法律保护。

但到20世纪80年代，巴基斯坦经济出现了一些令人忧虑的问题，比如宏观经济失衡，由于实行保护主义而导致工业部门缺乏竞争力，储蓄率低，内外债负担加重、贸易赤字增加等。到80年代末，巴基斯坦经济已经达到官僚主义管理模式的极限，到1988财年结束时，发生了财政危机，预算赤字达国内生产总值的8.5%，通货膨胀累计超过9%，外汇储备下降至4.38亿美元，仅相当于巴基斯坦三周的进口额。要解决上述问题，必须大力吸引外资，调整产业结构、扩大商品

<sup>1</sup> “习近平会见巴基斯坦总理伊姆兰·汗”，人民网—人民日报，2019年10月10日，<http://world.people.com.cn/n1/2019/1010/c1002-31391617.html>

<sup>2</sup> Muslem-ud Din, Ejaz Ghani, and Omer Siddique, “Openness and Economic Growth in Pakistan,” *The Pakistan Development Review* 42:4 Part II (Winter 2003) pp. 795–807.

出口。为此，巴基斯坦贝·布托政府在 1989 年进行了新的经济改革，包括税收改革、削减关税和非关税壁垒、实行浮动汇率、简化投资和进出口手续、废除一些进口禁令、鼓励出口等。但这次改革由于国际贸易条件恶化、国内自然灾害、政局动荡和改革计划执行乏力而受阻。<sup>3</sup>

1990 年 11 月，纳瓦兹·谢里夫出任巴基斯坦总理，大力推行改革，全面实行经济自由化，解除管制，促进私有化和增进投资，要把巴基斯坦建成一个高度工业化的、自力更生的经济强国。

首先，谢里夫实行国营企业私有化，缩小政府对经济干预的范围。

其次，鼓励国内外投资，并给予各种优惠。其中吸引外资是巴经济改革措施的一个重要方面。巴领导人一再声明外国私人在巴投资将得到法律保护。1992 年 2 月 2 日，巴财长阿齐兹在达沃斯世界经济论坛上宣布，巴政府在 1976 年颁布的《外国私人投资（促进及保护）法》的基础上，又制定了鼓励外国投资的六条措施：扩大投资范围，简化审批手续；外国投资者可以向巴国内公司投资“参股”，并允许拥有企业百分之百的股份；外商控股公司可以在巴国内信贷机构筹措它们所需要的流动资金和固定资金；外国投资者汇出红利和股息无需经巴方批准等。

再次，放宽外汇管制。《外汇与支付改革》规定：持有外汇的所有公民和外国人均可以在国内商业银行开立外币存款帐户，也可以自由地到巴国外兑换其所持有的外汇；所有巴公民和外国人出入境携带外汇不受限制，巴公民可以自由地将所持外汇存入国外银行。

同时，促进外贸发展。为推动巴对外贸易发展，巴政府制定和实施了下列政策措施：促进出口。规定除特别商品外其余均可自由出口，不受限制。特别商品的种类较以前大为减少。促进进口自由化。规定工业用原料及资本货物准许自由进口；缩短进口许可证发证时间（24 小时内）；变更信用证有效时间（进口许可证发证后 180 天）；开放原禁止进口的 5 种商品（如酒精等）；国内无法生产而又必需的机械进口免交关税。积极推行和鼓励建立出口加工区。

此外，谢里夫政府还推行新的工业农业政策，刺激工农业的发展，并调整财政和金融政策。

在此后几届政府期间，巴基斯坦基本都采取了更加开放的经济政策。

在私有化方面，巴基斯坦政府将国家控股的亏损企业向私人交易。自 1991 年 1 月至 2015 年 4 月已完成 171 笔交易，交易额为 6464.5 亿卢比。私有化方式可以通过协议收购，也可以从资本市场购买股票或者定向增发，以及 IPO 认购等方式。巴私有化市场比较开放，凡经巴基斯坦私有化委员会审批的项目，外资企业一般都可以参加，并无投资领域和股权比例方面的限制。<sup>4</sup>但巴基斯坦的私有化也存在很多问题，将经济效益好或亏损不严重的企业也低价出售，而亏损严重的企业却无人问津，这样政府承担亏损企业的包袱仍卸不下来，造成国有资产流失，大量国有企业被一些富有的大家族化为私产，而普遍民众没有得到任何好处。

在对外贸易方面，巴基斯坦继续通过降低关税及非关税壁垒推进，建立以市场为基准的汇率体系推进贸易自由化。在 20 世纪 90 年代后半期，巴基斯坦采取切实措施削减和降低了非关税壁垒，到 1999 年，负面清单上只剩 32 种产品，28 种产品因健康和安全原因受到限制。政府取消了限制清单，原来限制清单上的商品只能通过指定的进口商进口，并提高了负面清单意外的商品的许可条件。为遵

<sup>3</sup> 胡国松、莫裕林：“巴基斯坦经济改革述评”，《南亚研究季刊》，1992 年第 4 期，第 15-20 页。

<sup>4</sup> 刘星：“巴基斯坦金融市场现状及我国企业赴巴发展建议”，《国际金融》2016 年第 5 期第 46-53 页。

守 WTO 的规定，巴基斯坦取消了进口的数量限制机构，关税成为主要的贸易政策工具。<sup>5</sup>但巴基斯坦为保护国内工业，仍经常采取反倾销措施。在国家遇到财政赤字困难时，巴基斯坦政府也会适当调节进口税率。

在引进外资方面。巴基斯坦制定了鼓励外商直接投资的优惠政策：外国投资者与巴基斯坦本国企业家享有同等待遇；外国人可向任何资本市场投资；简化审批手续，采取标准化；全部取消对外国投资者的本金、利息、股息、红利汇回国内的限制；外国投资者可获 20% 左右的投资收益；外国投资者在工业特区享有十年免税期等。目前巴基斯坦几乎所有领域如电信和软件等一些高新产业等都对外资开放。

巴基斯坦保险市场是相当开放的。保险行业的最低资本要求是非寿险 3 亿卢比、寿险 5 亿卢比。其中，外资独资的保险公司只要求实收资本达到 400 万美元以上即可成立。<sup>6</sup>

同时，巴基斯坦制订了比较完善的投资法规体系。主要法规有《1947 年外汇管制法》、《1976 年私人投资（促进与保护）法案》、《1984 年公司法》、《1992 年经济改革保护法案》、《1997 年公司（法院）规则》、《2001 年外汇账户（保护）法案》、《2001 年投资委员会法令》、《2001 年私有化委员会法》、《2002 年公共采购法》（即招标法）、《2007 年竞争（并购控制）条例》、《2010 年竞争法》、《2012 年经济特区法》、《巴基斯坦投资政策 2013》等。此外，巴基斯坦已与包括中国在内的 47 个国家签署了双边投资协定，与包括中国在内的 52 个国家签署了避免双重征税协定。<sup>7</sup>

### 巴基斯坦经济开放的成效并不明显

从 1978 年，巴基斯坦进入工业非国有自由化阶段，然后到 90 年代初逐步实行完全开放经济。现在，巴基斯坦在经济开放方面的有些做法比同为南亚国家的印度更加超前。但从巴基斯坦的经济增长方面来看，虽然从横向比较来看，巴基斯坦的整体经济增长率在发展中国家中处于中上水平，但却没有呈现出像印度和孟加拉国那样的经济增长率逐渐提高的状况。

1978-1983 年和 1983-1988 年第五、第六两个五年计划期间，巴基斯坦经济增长率分别为 6.6% 和 6.2%，但自 1988-1989 年度以来，经济增长趋于下降，1988-1993 年和 1993-1998 年第七和第八个五年计划期间，增长率分别降为 5.1% 和 4.5%，在 1998-2003 年第九个五年计划期间，进一步降为 3.7%。此后在 2003-2007 年的四年“无计划时期”经济增长显著提高，达到 7%。<sup>8</sup>2013 年之后，巴基斯坦经济增长率又恢复到 5% 以上。2017-18 财年巴 GDP 增长率为 5.8%，创下 13 年来新高。<sup>9</sup>从以上比较中可以看出，巴基斯坦的实际 GDP 增长与其经济开放度有一定关系，但巴基斯坦的经济发展并不完全由经济开放因素决定。

<sup>5</sup> Muslem-ud Din, Ejaz Ghani, and Omer Siddique, "Openness and Economic Growth in Pakistan," *The Pakistan Development Review* 42:4 Part II (Winter 2003) pp. 795-807.

<sup>6</sup> 刘星：“巴基斯坦金融市场现状及我国企业赴巴发展建议”，《国际金融》2016 年第 5 期第 46-53 页。

<sup>7</sup> 复旦大学一带一路及全球治理研究院系列研究报告：中巴经济走廊的中资园区建设，2018 年第 5 期（总第 12 期）。

<sup>8</sup> 陈继东：“转型中的巴基斯坦经济——经济困境与结构矛盾分析”，《四川大学学报（哲学社会科学版）》，2009 年第 4 期，第 52-57 页。

<sup>9</sup> “巴基斯坦 2017-18 财年 GDP 增长率达 5.8% 创下 13 年来新高”，光明网，2018 年 4 月 27 日，<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1598896713892366753&wfr=spider&for=pc>

## 开放进程有严重问题

### 经济结构出现“过早的去工业化”特征

从 1997 年到 2015 年，巴基斯坦工业产值年均增长 3.4%，制造业年均增长 3.6%，工业在 GDP 中的占比从 23.5% 降为 20.2%，制造业在 GDP 中的占比由 15.9% 降为 12.6%。2005 年推行的“中期发展战略”目标宏伟，但成效微弱，工业仍停留在建国初期的基础上，工业的基础部门还是非耐用消费品工业和轻工业，钢铁、冶金、重型机械、石化产业等现代化的基础工业仍未发展，高新技术产业微弱。总体来看，基础薄弱、规模小、门类不全，是巴基斯坦工业发展的突出问题，水泥、汽车制造等行业又长期受到过度保护。工业增长没有带来工业机构的转变和多样化发展，仍处于传统观念工业格局中。服务业是 GDP 中增长最快、占比最高的部门，从 1960-1961 年度的 38.1% 增加到 2014-2015 年度的 58.8%，服务业对 GDP 增长的贡献率高达三分之二，吸收了三分之一的就业人口，成为拉动经济增长的主要动力，呈现“过早的去工业化”特征，同时也折射出工业发展“未强先衰”的趋势。<sup>10</sup>

### 巴基斯坦进口增长迅速，经济易受国际经济波动的消极影响

巴基斯坦经济发展对外部市场的依赖程度较大，既需要进口国外的能源、技术和设备，又需要不断扩大本国产品的国外市场份额。但巴基斯坦主导的出口行业是纺织业，其中间产品和服务主要来自国内，对外盈利水平较低，逆差较大。有限的出口和大量的进口经常让巴基斯坦外汇储备降低到危险的水平。进口有生产性和非生产性之分。一般而言，生产性进口可带来产出和出口增加，从长期看有利于经济发展，不必担忧。非生产性进口具有增加国内市场供给、抑制通货膨胀的作用，需结合国际支付能力，量入为出。如果把握得当，非生产性进口增长也是经济健康发展所需要的。巴基斯坦的问题在于：生产性进口受国内外不利因素影响，并没有带来产出和出口的相应增加；而非生产性进口又主要是高档消费品进口，对增加国内市场供给、抑制通货膨胀的作用不明显，从而陷入资金和国际收支困境。巴基斯坦工业化进程落后，社会中、上层所需高档消费品主要依靠进口。另外，巴私人轿车增加很快，耗油增多，进口石油猛增，这也是造成巴基斯坦进口不断增加的重要原因。<sup>11</sup>

### 巴基斯坦国内投资率较低，吸收和利用外资的效果不佳

巴基斯坦国内储蓄率较低，大量有产阶层将财产转移到国外，储存到西方和中东的银行，国内投资率较低。巴基斯坦政府非常重视吸引和利用外资，但巴基斯坦吸引外资的水平受国际环境和地区及国内安全形势影响较大。巴基斯坦在利用外来资金等方面表现落后于亚平均水平。巴基斯坦 1989-1990 年度吸收外商直接投资仅为 2.16 亿美元。自 1995 年起外资流入逐渐减少，主要原因是能源

<sup>10</sup> 复旦大学一带一路及全球治理研究院系列研究报告：中巴经济走廊的中资园区建设，2018 年第 5 期（总第 12 期）。

<sup>11</sup> 陈继东：“转型中的巴基斯坦经济——经济困境与结构矛盾分析”，《四川大学学报（哲学社会科学版）》，2009 年第 4 期，第 52-57 页。

领域饱和、1997年东南亚金融风暴、经济制裁及1998年5月对外国货币账户的冻结、较低的外汇储备、对外支付义务的失信等。2000年以后，随着经济形势好转、政局趋稳、国际地位提高、战略地位凸显，外资流入大幅增长。2000-2001年度为3.22亿美元，2004-2005年度猛增为15.24亿美元，2006-2007年攀升至54亿美元。但受持续的能源短缺、安全形势严峻以及弱化的政府治理能力等因素影响，2007-2017年间，FDI流入持续低迷。外国投资者，特别是西方国家投资者纷纷撤资。2010年以来，在政府推行广泛的结构改革和改善投资环境的努力下，尤其是在中巴经济走廊建设推动下，FDI流入止跌趋稳态势明显。<sup>12</sup>

## 外债负担加重

外债负担重一直是巴基斯坦经济发展中的一大问题。1998-1999年度外债为389亿美元，2001-2002年度外债总额占GDP的比重高达50.9%。随着经济形势好转，2006-2007年度外债总额达388亿美元，外债总额占GDP的比重为26.3%，比2001-2002年度的比重减少24.6个百分点。2007-2008年度末，巴基斯坦外债总额又升至463亿美元，比上年末的405亿美元增加了58亿美元，增幅达14.6%。由于政府治理能力孱弱，巴基斯坦存在大量的逃税现象，逃税使政府丧失了大量的税收收入。同时，巴基斯坦政府没有实施对封建地主征税的政策。封建地主几乎雇佣了全国劳动力的51%和总人口的75%，其产值占国内生产总值的四分之一左右，他们本可以提供大量的财政收入。<sup>13</sup>沉重的债务负担使得巴政府不得不安排大笔预算偿还债务和支付利息，限制了政府对公共领域的投资能力。<sup>14</sup>自20世纪80年代末至今，巴基斯坦共第13次向IMF寻求支持。据巴基斯坦国家银行发布的数据，截至今年6月，巴基斯坦外债总额达约950亿美元，外汇储备则缩水至164亿美元左右。目前，巴基斯坦外债总额约占该国GDP的33.6%，占外汇储备580%。<sup>15</sup>

## 巴基斯坦经济开放的经验教训

世界银行通过对战后发展中国家经济发展道路的研究和总结，得出一个结论：一个国家经济发展的成功与否取决于它对市场竞争和政府干预两种调控手段的选择和结合使用程度。<sup>16</sup>对于巴基斯坦来说，市场竞争和政府调控两种手段的使用都无法有效使用。巴基斯坦经济发展受到国内外非经济因素的严重影响。

### 政治制度不完善，政局不稳，严重影响经济发展

由于独立之初国父真纳早亡，巴基斯坦未能建立起完善的宪政制度，各党派

---

<sup>12</sup> 复旦大学一带一路及全球治理研究院系列研究报告：中巴经济走廊的中资园区建设，2018年第5期（总第12期）。

<sup>13</sup> 胡国松、莫裕林：“巴基斯坦经济改革述评”，《南亚研究季刊》，1992年第4期，第15-20页。

<sup>14</sup> 陈继东：“转型中的巴基斯坦经济——经济困境与结构矛盾分析”，《四川大学学报（哲学社会科学版）》，2009年第4期，第52-57页。

<sup>15</sup> “巴基斯坦拟向国际货币基金组织寻求紧急援助”，2018/10/10。

[http://www.laowuxx.com/view\\_news.asp?id=41723](http://www.laowuxx.com/view_news.asp?id=41723)

<sup>16</sup> 胡国松、莫裕林：“巴基斯坦经济改革述评”，《南亚研究季刊》1992年第4期，第15-20页。

之间、各地方之间、军队和文人政府之间争权夺利，严重影响了巴基斯坦国内政局和经济社会的发展。从独立建国开始，巴基斯坦经历了 1947-1958 年、1988-1998 年频繁更换政府的时期，老布托政府及 2008 年 8 月以来不稳定的民选政府时期，还有 4 位军人先后统治的 30 多年。相对而言，军人执政时期，巴基斯坦社会较稳定，经济发展较为迅速。在穆沙拉夫当政时期，国内政局稳定，经济开放的效果明显提升。但民选政府当政，议会、司法部门、总统和总理冲突不断，党派斗争激烈，政府腐败严重，司法系统效率较低。现在伊姆兰·汗在军队支持下当选总理，但我们不能断言巴已经建立较适合本国国情、有利于经济发展的稳定的政治制度。现在，巴中央与地方、各省区、各民族及军队和政府之间还存在各种矛盾，国内凝聚力有待增强，国家整合还需推进。这些因素将继续在不同程度上影响——甚至是严重影响巴基斯坦经济发展。

### **社会经济制度基础落后，国家治理能力较弱，政策不能贯彻执行**

巴基斯坦独立之后，其社会经济制度没有经过大规模的改革，其资本主义经济是在封建主义所有制并未完全解体的情况下发展起来的。1947 年巴独立后，政府先后于 1959 颁布《土地改革法案》；1972 年颁布《土地租赁改革修正案》并在 1977 年再推出《土地改革条款》，20 世纪 80、90 年代，穆沙拉夫政府又强化《土地租赁改革修正案(1972)》的实施。但这些改革都属于改良性土改，未能从根本上改变封建地产制度。在巴基斯坦，地主阶层和新兴工商阶层正相互转化、相互加强。现在，巴基斯坦议会几乎被大地主把持，触动他们利益的经济改革措施难以通过。即使有经济改革政策出台，由于政府治理能力较弱，腐败严重，经济政策很难贯彻执行。巴基斯坦大地主税收缴纳率较低，城市富有阶层大量移民海外或者转移资产，国内投资率较低。巴基斯坦基础设施落后，电力不足，但巴基斯坦的发电厂很难收缴电费。根据世界经济论坛发布的 2017-18 年全球竞争力指数 (CGI)，巴基斯坦位列所有 138 个国家的 115 位，在巴商业运营面临获得经营许可、进行施工、电力供应、资产登记、缴纳税负等方面的众多困难，属于区域垫底水平，腐败问题是在巴基斯坦营商面临的最为严重的因素。

### **巴基斯坦经济开放和发展受到该地区 and 国内安全形势的严重影响**

阿富汗战争造成大量难民，涌入巴基斯坦，巴政府承担了巨额花费；在美国 2001 年以来的反恐战争中，巴基斯坦成为前线。阿富汗和平进程遥遥无期，伊斯兰国势力在美俄等国打击下纷纷回流到包括阿富汗和巴基斯坦在内的广大地区。包括中巴经济走廊在内的经济合作都受到地区安全局势的严重影响。巴基斯坦国内由于宗教势力影响很大，国内恐怖主义和极端主义猖獗，安全局势不佳，恐怖活动频繁，犯罪率高，教派冲突不断，使巴基斯坦的国际形象受到严重影响，外来投资较少。

### **关于进一步推进中巴经济走廊建设的思考**

**改变理念为先：中巴经济走廊从进入合作建设伊始就受到巴国内政治斗争的严重阻碍**

为推动合作建设规划顺利实施，中国驻巴基斯坦使领馆开展了艰苦而卓有成效的协调工作，通过不同渠道呼吁巴各政党捐弃党派利益纷争，携手推动走廊建设、促进巴经济社会发展。<sup>17</sup>然而，巴国内政治斗争由来已久，经济与社会矛盾积重难返，政党、地区和家族利益之争纠缠在一起，对中巴经济走廊建设形成了掣肘因素。中国从不干涉其他国家的内政，也无法改变巴基斯坦的利益格局，中国也从未考虑要将中国道路复制到巴基斯坦，但为确保中巴经济走廊建设的成功，中国还必须继续通过各层面的接触，包括与巴基斯坦高层和军方的接触，劝说巴各党派、各利益团体团结起来，与之交流发展理念和执政理念，使巴方认识到稳定对发展的重要性而不是陷于无休无止的政治斗争。巴基斯坦各党派、各地方、各利益团体应该在发展经济方面形成共识，认识到如果将蛋糕做大，各方将能分得更多的好处。

### 中方应该切实帮助巴基斯坦加强经济发展和社会治理能力建设

相对于中国而言，巴基斯坦政府在经济发展和社会治理方面的经验不足。从巴方治国理政领域考察，相关部门国家发展战略缺乏明确产业升级换代和发展方向，工业园区规划缺乏水、电、气、道路等基础设施配套建设规划，<sup>18</sup>行政官员腐败成风，行政效率低下，营商环境恶劣，国际排名不断下降；在招商引资领域思想不够解放，在税收方面优惠不足，上述政策瓶颈导致外商对巴基斯坦望而却步。依据双边协定，中国港控与瓜达尔港务局签订的特许经营权协议是有免税政策的，90%的税收全免，但巴方迄今尚未充分兑现政策承诺。实际上，巴方认为实现经济发展是非常简单的事情，只要巴方提供土地，中方将资金投入进来，一切发展问题即可迎刃而解，因而上下各界对合作建设经济走廊的期盼很高，分享合作发展红利的心情很急切。中方应加大对巴方官员和行政人员的培训力度，与巴方交流制订发展规划、管控舆论等方面的经验。可建立中巴经济走廊智库，在建设项目的选择方面智库先行，在智库论证的基础上，由两国政府共同决定取舍，双方充分协商达成一致后执行，增加其透明度，这应是中巴经济走廊建设下一步应该采取的路径。

### 巴基斯坦国内安全形势仍需改善

巴基斯坦整体安全形势逐年好转，但境内针对中国人和中巴经济走廊项目的袭击案件有所增多。2018年11月23日，中国驻卡拉奇总领馆附近发生一起恐怖袭击，造成包括2名警察在内的至少5人死亡。俾路支解放军声称对此负责。近来针对中国人的袭击手段日益血腥化，与恐怖主义者所采取手段的暴烈程度已没有区别。巴政府为保障中国在巴人员和中巴经济走廊建设的安全而专门建立了一支安全部队，但这并不能从根本上改变目前中巴经济走廊及在巴中国人面临的安全威胁，况且安全部队南支尚未组建完成。安全形势使得中巴经济走廊建设项目和在巴中国人陷入一种“防御性安保”的困境。在当地开展工作时周围布满巴方军警，他们无法与当地进行互动，融入当地。工业园区建设不可能封闭进行。

<sup>17</sup> “印媒：中巴经济走廊或受阻”，参考消息网，2016-01-13，<http://www.cankaoxiaoxi.com/finance/20160113/1051426.shtml>

<sup>18</sup> “巴基斯坦将确保经济特区基础设施建设”，中巴经济走廊资讯，公众号ID：CPEC-news，2019年2月8日。

要保证中巴经济走廊顺利推进，巴方在国内安全方面还需进一步努力，推进社会的去极端化，否则，不但中巴经济走廊建设无法持续，原先建设成果也将化为乌有。中方也必须改变防御性安保的思路，推进社会融入，特别是做好俾路支省、开-普省等部落长老的工作，促进一些中巴经济走廊关键节点地区的发展，系牢人心。

### **促进产业合作，扭转巴基斯坦去工业化进程**

产业合作是今后中巴经济走廊建设的重点。在产业合作方面，农业是一个可以帮助巴基斯坦形成产业优势和产业链，并较快实现出口创汇的领域。同时中国应向巴基斯坦农产品和水果开放市场，扩大巴方产品进口，平衡双边贸易，否则双边经济合作无法持续。