

# 新时代中国外交的战略思维和谋划

杨洁勉

**摘 要** 党的十九大开启了新时代中国特色大国外交战略思维和谋划的新征程。中国外交的动力主要源自国家改革开放和经济社会发展的丰硕成果，外交的对象和议题则主要是国际性的。中国特色大国外交战略的实践和理论已经取得了重大阶段性成果，但战略思维、谋划和实施没有止境，需要不断深化和拓展。为此，中国正在加强战略思维和谋划，确立以人类命运共同体为主要战略目标，以新型国际关系为主要战略途径，以“一带一路”为主要战略平台，努力使外交在建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的历史进程中作出贡献，同时推进世界的和平、发展、合作、共赢的时代潮流。

**关键词** 新时代 中国外交 中国特色大国外交战略 习近平外交思想 人类命运共同体 新型国际关系 一带一路

在习近平新时代中国特色社会主义思想的指导下，党的十九大开启了中国特色大国外交战略思维和谋划的新征程。中国以更高的站位、更远大的视野、更科学的态度制订和实施外交战略时，正在加强战略思维和谋划。中国特色大国外交战略思维是包括战略目标、战略判断、战略谋划、战略研究和战略推介在内的总体思维过程。“人们的思维方式、思维特征决定着其战略理论的发展和战略对策的制定。从这个意义上说，有什么样的思维方式、思

---

\* 杨洁勉，上海国际问题研究院研究员（上海 200233）。

\*\* 本文系国家自然科学基金重大项目“中国特色大国外交的理论探索和实践创新研究”（项目批准号：15ZDA065）的研究成果之一。

维特征，就会有怎样的战略理论和战略对策。”<sup>①</sup> 因此，深入研究和完善战略思维是打造新时代中国外交新局面的重要前提，是为国际社会提供公共产品的重要途径，也是国际关系理论建设的重要组成部分。

## 一、与时俱进的战略思维

“中国特色的大国外交战略充分展示了中国的 worldview、中国的理念，蕴含着中国文化的精华和智慧，体现了中国的境界、中国的责任和担当。”<sup>②</sup> 进入新时代之际，中国特色大国外交正在传承优秀传统文化的基础上与时俱进，进行思维探索和创新，加快从感性向理性的质的飞跃，使战略思维更加符合当前国内和国际的实情，更有效地指导今后的中国外交。

### （一）战略思维的中国特色

作为国际社会的重要成员，中国大国外交的战略思维除具有当代大国的一般属性外，还因其政治体制、思想传承和秉持正义等因素而具有三大特殊属性。

1. 坚持党的领导。“中国共产党的领导，既是中国特色社会主义的最本质特征，也是最大优势，更是我们应对各种内外复杂形势的根本保障。”<sup>③</sup> 中国特色大国外交战略的思维过程，就是实现中国共产党的近期、中期和长远目标的思维统一过程，也是实现中国共产党的国家和全球的思维统一过程。如果实现了以上两大思维的统一，就是在战略思维上维护和发展了中国共产党对大国外交战略的指导和领导，提供了中国特色大国外交取得预期战略成效的保障。因此，在面对各种思想理论和实际问题的挑战之际，特别是中国进入新时代和人类社会处于大发展大变革大调整时期，中国必须在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下，坚持中国化马克思主义的思想原则，运筹大国外交战略，开创外交新局面。

2. 战略思维的内生性。中国拥有 5000 年连绵不断的中华文明传统，100 年的马克思主义和革命思想传统、70 年的外交和 40 年改革开放的理论实践，

---

① 于汝波 《大思维：解读中国古典战略》，军事科学出版社，2001 年，第 1 页。

② 张新平主编 《中国特色的大国外交战略》，人民出版社，2017 年，第 9 页。

③ 杨洁篪 《深入学习贯彻习近平总书记外交思想，不断谱写中国特色大国外交新篇章》，《求是》，2017 年第 14 期，[http://www.qstheory.cn/dukan/qs/2017-07/15/c\\_1121307595.htm](http://www.qstheory.cn/dukan/qs/2017-07/15/c_1121307595.htm)。

这为中国波澜壮阔的外交事业和大国外交战略思维提供了内生条件。基辛格指出“中国是实力政策的出色实践者，其战略思想与西方流行的战略与外交政策截然不同。……在陷于冲突中时，中国绝少会孤注一掷，而依靠多年形成的战略思想更符合他们的风格。西方传统推崇决战决胜，强调英雄壮举，而中国的理念强调巧用计谋及迂回策略，耐心累积相对优势。”<sup>①</sup> 特别需要指出的是，中国改革开放的丰硕成果和中国特色社会主义的伟大成就，孕育了中国与时俱进的大国战略思想，深化了大国战略思维。中国特色大国外交战略思维要从中国实际出发和为中国实际服务。战略思维当然需要理论的指导，但不能仅仅根据经典著作或“老祖宗”的某些论断进行逻辑推理，更不能搬出美西方国际关系理论来“套用”、甚至“检验”中国战略思维。因此，战略思维首先需要坚持实践是检验真理的唯一标准，在中国对外关系工作中进行高度抽象提炼。

3. 战略思维的历史进步性。西方国际关系理论中的战略思维往往与军事安全有关，并且强调它的谋略性。但是，中国作为社会主义大国和发展中大国，其外交的战略思维还强调历史进步性。习近平指出“中国必须有自己特色的大国外交。……要坚持国际关系民主化，坚持和平共处五项原则，坚持国家不分大小、强弱、贫富都是国际社会平等成员，坚持世界的命运必须由各国人民共同掌握，维护国际公平正义，特别是要为广大发展中国家说话。”<sup>②</sup> 党的十八大以来，中国在加强与发展中国家的关系上非常强调战略思维公平正义的进步性。中国牢牢把握中国发展的阶段性特征，坚持发展中国家的自身定位，在全球治理体系改革问题上为发展中国家主持公道，更好地维护发展中国家的共同利益。中国发起一系列以发展中国家为主体的国际组织及合作机制，实现了多边机制在发展中国家的网络化全覆盖，努力补强全球治理体系中的南方短板，推动金砖国家、上海合作组织等机制在区域和全球治理体系中发挥更大作用。<sup>③</sup>

## （二）主客观战略思维积极互动

习近平历来强调和重视客观和主观世界的互动转化关系，他在中共十八届中央政治局第二十次集体学习时强调“要学习掌握世界统一于物质、物

---

① （美）亨利·基辛格《论中国》，胡利平等译，中信出版社，2015年，第18—19页。

② 习近平《中国必须有自己特色的大国外交》（2014年11月28日），载《习近平谈治国理政》（第二卷），外文出版社，2017年，第443页。

③ 乐玉成《为全球治理体系改革和建设不断贡献中国智慧和力量》，载《党的十九大报告辅导读本》，人民出版社，2017年，第418页。

质决定意识的原理，坚持从客观实际出发制定政策、推动工作。”“辩证唯物主义并不否认意识对物质的反作用，而是认为这种反作用有时是十分巨大的。”<sup>①</sup>

1. 主观认识世界必须遵循客观规律。中国在成为全球大国时，特别要尊重世界事务的客观发展规律，不能仅以主观意识去要求客观事物超常规的发展。外交、特别是大国外交需要积累，在感性经验的量变中向理性认识过渡。令人欣慰的是，2008 年全球金融危机以来，中国大国外交的积累为理性的升华奠定了实践基础。中国在丰富多彩的多边主场外交中，逐步累积了议题设置和会务主导的经验，使主场外交的规模、频度、作用和影响不断上升。

2. 中国外交主观认识的阶段性。中国的主观认识随着对大国外交客观认识的提高而逐步深化，在阶段性进步的基础上强化了对大国外交战略的主观认识。中国在经济、军事和政治实力还不足以影响到全球时，主要关注国际形势对中国的影响。但随着中国综合国力提升后，从 2008 年全球金融危机后开始强调自身发展对国际形势发展的作用。当前，中国在客观和主观上都比以往更加具备影响世界的能力和需要，中国方案和中国贡献也就应运而生了。由此可见，认识是有阶段性的。如果在特定阶段没有完成应有的认识，那么就无法履行应有的责任和担当。

3. 思维的多重性和多维性。国际形势由多种因素所构成，其发展进程充满波澜起伏，线性思维以及与此密切相关的路径依赖，都会对国际形势作出片面甚至是错误的判断。习近平强调“要学习掌握唯物辩证法的根本方法，不断增强辩证思维能力，提高驾驭复杂局面、处理复杂问题的本领。”<sup>②</sup>因此，我们在分析国际形势时，一定要多向和多维地看待和分析，从单向影响到多向联动，努力接近和符合客观实际。

### （三）战略思维理论的重点

中国特色大国外交战略思维的过程同外交实践是同步和交叉进行的。首先，在厘清思维和实践的互动关系和发现其规律后，需要进而分析战略思维理论在怎样的条件下才能更加有效地指导实践。因此，中国特色大国外交在

---

<sup>①</sup> 《习近平在中共中央政治局第二十次集体学习时强调：坚持运用辩证唯物主义世界观方法论，提高解决我国改革发展基本问题本领》，新华网，[http://news.xinhuanet.com/politics/2015-01/24/c\\_127416715.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/2015-01/24/c_127416715.htm)。

<sup>②</sup> 同上。

已有成就的基础上，重点需要围绕纲领性和行动性以推进战略思维理论的建设，实现真正的理性思维和有效思维。

## 二、大国外交的战略目标

外交战略目标是国家根据形势发展需要和实现可能，在一定时期内确立的奋斗目标。中国特色大国外交战略目标与国家本世纪中叶“两步走”战略相匹配，并调集所有资源和力量为实现这一战略目标而努力奋斗。

### （一）确立人类命运共同体为大国外交的战略目标

党的十九大明确了新时代中国特色大国外交的战略目标，就是要“构建人类命运共同体”。面对历史性机遇和挑战，习近平对人类命运和国际大势的走向进行了深入的思考，他指出“世界怎么了、我们怎么办？这是整个世界都在思考的问题，也是我一直在思考的问题。”<sup>①</sup>事实上，习近平于2013年首次提出要建构“人类命运共同体”后，在不同场合对构建人类命运共同体进行了多次重要阐述，逐步形成了科学完整、内涵丰富、意义深远的思想体系，同时又把人类命运共同体提升至中国特色大国外交战略目标的高度进行深化和细化。

2015年9月28日，习近平在第七十届联合国大会的讲话中，公开和全面阐述了人类命运共同体的内涵：平等相待、互商互谅的伙伴关系，公道正义、共建共享的安全格局，开放创新、包容互惠的发展前景，和而不同、兼收并蓄的文明交流，尊崇自然、绿色发展的生态体系。<sup>②</sup>2017年1月18日，习近平在联合国日内瓦总部发表的主旨演讲中指出：构建人类命运共同体，关键在行动。国际社会要从伙伴关系、安全格局、经济发展、文明交流、生态建设等方面作出努力。<sup>③</sup>在党的十九大报告中，习近平再次呼吁“各国人民同心协力，构建人类命运共同体，建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、

---

<sup>①</sup> 习近平《共同构建人类命运共同体》（2017年1月18日），载《习近平谈治国理政》（第二卷），第537页。

<sup>②</sup> 习近平《携手构建合作共赢新伙伴，同心打造人类命运共同体》（2015年9月28日），载《习近平谈治国理政》（第二卷），第523—525页。

<sup>③</sup> 习近平《共同构建人类命运共同体》（2017年1月18日），第541页。

开放包容、清洁美丽的世界。”<sup>①</sup> 人类命运共同体理念提出后，得到越来越多的国际认同，联合国机构多次将其载入正式文件，许多国家的政府和社会舆论也以不同形式予以认同和支持。

人类命运共同体理念体现了超越狭隘民族国家利益、国家间关系和意识形态的全球观和世界眼光，是一份思考人类未来的中国方略。作为国际社会为之共同奋斗的理想，人类命运共同体不是抽象的、飘渺的，而是现实的、具体的，是可以分步渐进实现的目标。<sup>②</sup> 可以想见，随着形势和任务的发展，人类命运共同体作为中国大国外交的战略目标还会继续丰富、发展和升华。

## （二）人类命运共同体的一个重要前提就是新型国际关系

如果说人类命运共同体是中国特色大国外交在新时代崇高而值得追求的战略目标，那么新型国际关系就是实现人类命运共同体极其重要的前提。在近代、现代和当代国际关系中，许多西方大国信奉弱肉强食、丛林法则、穷兵黩武、强权独霸、赢者通吃、零和博弈等原则。习近平对于国际体系和国际秩序中的不公正性和不合理性多次进行了旗帜鲜明的批判，并且公开亮出中国的主张。习近平指出：“弱肉强食、丛林法则不是人类共存之道。穷兵黩武、强权独霸不是人类和平之策。赢者通吃、零和博弈不是人类发展之路。”<sup>③</sup> 党的十九大强调要“推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系”<sup>④</sup>。相互尊重是世界各国平等互信的基础，公平正义是中国历来坚持的原则，而合作共赢则是在当前条件下应该为之努力并且可望实现的目标。

在如何推进新型国际关系建设方面，十九大报告的外交部分提出了三大战略途径。第一，积极发展全球伙伴关系。主要是构建总体稳定、均衡发展的大国关系框架，深化同周边国家关系，加强同发展中国家团结合作。第二，坚持对外开放的基本国策。主要是打造以“一带一路”为代表的国际合作新平台，加大对发展中国家特别是最不发达国家援助力度，推动建设开放型世界经济。第三，秉持共商共建共享的全球治理观。继续发挥中国负责任

---

<sup>①</sup> 习近平 《决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》（2017年10月18日），人民出版社，2017年，第58—59页。

<sup>②</sup> 杨洁勉 《牢固树立人类命运共同体理念》，《求是》，2016年第1期，[http://www.qstheory.cn/dukan/qs/2015-12/31/c\\_1117607996.htm](http://www.qstheory.cn/dukan/qs/2015-12/31/c_1117607996.htm)。

<sup>③</sup> 习近平 《铭记历史，开创未来》（2015年5月7日），《人民日报》，2015年5月8日，第1版。

<sup>④</sup> 习近平 《决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》（2017年10月18日），第58页。

大国作用，支持联合国发挥积极作用，支持扩大发展中国家在国际事务中的代表性和发言权。

诚然，随着内外环境和条件的变化以及战略思维的深化，中国在建设人类命运共同体的过程中还会不断调整、更新、创新，具体的战略规划和安排也会不断深化和细化。人类命运共同体作为国际社会的最大公约数，将在不断推进中逐步得以实现。

### 三、准确判断战略态势

在战略思维过程中，对战略态势的判断是极其重要的环节。随着综合国力的增长和国际地位的上升，中国需要重新审视既有的战略判断，更要以日益走近世界舞台中央的大国身份对国际战略态势作出更有前瞻性的判断，并在此基础上制订和实施中国特色大国外交战略。

#### （一）中国对国际形势的战略判断

中国对国际形势的战略判断既有历史的延续性，也有与时俱进的新变化。在上世纪80年代初、中期，邓小平倡导解放思想和实事求是，并根据形势的变化作出了世界大战打不起来以及和平发展是时代主题的战略判断。此后，从党的十四大开始，中国在坚持和平发展时代的同时，提出了各有特点的形势判断。党的十四大认为，“当今世界正处在大变动的历史时期”，“和平与发展仍然是当今世界两大主题”。<sup>①</sup>党的十五大认为，“当前国际形势总体上继续趋向缓和。和平与发展是当今时代的主题。”<sup>②</sup>党的十六大认为，“和平与发展仍是当今时代的主题。……争取较长时期的和平国际环境和良好周边环境是可以实现的。”<sup>③</sup>党的十七大认为，“当今世界正处在大变革大调整之中。和平与发展仍然是时代主题……”<sup>④</sup>党的十八大认为，“当今

---

<sup>①</sup> 《江泽民在中国共产党第十四次全国代表大会上的报告》（1992年10月12日），人民网，<http://cpc.people.com.cn/GB/64162/64168/64567/65446/4526313.html>。

<sup>②</sup> 《江泽民在中国共产党第十五次全国代表大会上的报告》（1997年9月12日），人民网，<http://cpc.people.com.cn/GB/64162/64168/64568/65445/4526290.html>。

<sup>③</sup> 《江泽民在中国共产党第十六次全国代表大会上的报告》（2002年11月8日），人民网，<http://cpc.people.com.cn/GB/64162/64168/64569/65444/4429116.html>。

<sup>④</sup> 《胡锦涛在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告》（2007年10月15日），人民网，<http://cpc.people.com.cn/GB/64093/67507/6429855.html>。

世界正在发生深刻复杂变化，和平与发展仍然是时代主题”。<sup>①</sup> 党的十九大认为，“世界正处于大发展大变革大调整时期，和平与发展仍然是时代主题”。<sup>②</sup> 由此可见，中国对国际形势的总体判断在一脉相承中又根据当时的发展作出了各有特点的阐述，充分体现了实事求是和与时俱进的精神。

## （二）战略态势判断的现实基础

判断国际战略态势必须从实际出发和实事求是。习近平在十八届中央政治局第十一次集体学习会上指出“我们党现阶段提出和实施的理论和路线方针政策，之所以正确，就是因为它们都是以我国现时代的社会存在为基础的。”<sup>③</sup> 改革开放以来，中国坚持走和平发展的道路，顺应和推动了和平、发展、合作、共赢的时代潮流，成为推进人类社会进步的主要动力之一。在2008年全球金融危机爆发后，中国加快了从地区大国向全球大国过渡的历史进程。在党的十八大于2012年底召开后，根据对国际形势和战略态势的正确和准确判断，中国特色大国外交更加奋发有为和锐意进取，把更多的政治和物质资源投入到全球治理、国际体系和国际秩序的塑造之中，使国际力量对比朝着均衡方向发展。

与此同时，国际力量对比更加有利于广大发展中国家，特别是以金砖国家为代表的发展中大国。广大发展中国家的群体性崛起与美国霸权衰弱及欧洲大国举步维艰形成鲜明对照，“东升西降”和“南上北下”的历史趋势更加明显。近些年来，战后长期视为当然的欧美模式和自由主义思想面临巨大的挑战，而中国的道路、制度、理论和文化为国际社会提供了强有力的借鉴。所有这些发展都为我们推动国际战略态势变化提供了现实基础和有力例证，也为今后战略态势的积极变化创造了更多的有利条件。

## （三）战略判断的基本方法

中国特色大国外交最根本的战略判断方法在于历史唯物主义和辩证唯物主义。正如习近平在中央外事工作会议上强调指出的那样“要树立世界眼光、把握时代脉搏，要把当今世界的风云变幻看准、看清、看透，从林林总

---

<sup>①</sup> 《胡锦涛在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告》（2012年11月8日），人民网，<http://politics.people.com.cn/n/2012/1118/c1001-49612670.html>。

<sup>②</sup> 《习近平在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》（2017年10月18日），人民网，<http://politics.people.com.cn/n1/2017/1027/c1001-29613459.html>。

<sup>③</sup> 《习近平：推动全党学习和掌握历史唯物主义》，新华网，[http://news.xinhuanet.com/politics/2013-12/04/c\\_118421164.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/2013-12/04/c_118421164.htm)。

总的表象中发现本质，尤其要认清长远趋势。”<sup>①</sup>

1. 立足中国和胸有世界。同一客观环境时常会有大相径庭的结论。战略判断的正确与否，不仅因立场观点而异，还在相当程度上取决于方式方法。一方面，中国的持续崛起，不断地改变着国际战略态势。在当代，正确和准确判断中国国际战略作用在很大程度上就是抓住了国际战略态势的主要变量。另一方面，中国毕竟只是国际战略态势的一个重要组成部分，因此还需要更加全面地考虑和分析其他变量。此外，还要认识到中国的作用是个渐进的过程，不能把预期作用视为现实。

2. 问题导向和使命导向。习近平在十八届中央政治局第二十次集体学习时指出：要学习掌握事物矛盾运动的基本原理，不断强化问题意识，积极面对和化解前进中遇到的矛盾。问题是事物矛盾的表现形式，我们强调增强问题意识、坚持问题导向，就是承认矛盾的普遍性、客观性，就是要善于把认识和化解矛盾作为打开工作局面的突破口。<sup>②</sup> 外交工作的首要任务是应对当前的各项挑战，是要解决问题的。因此，外交战略判断工作需要不断发现问题、面对问题和解决问题。而且，我们在作出战略判断时还要增加使命意识和责任担当。没有十九大提出的“为人类进步事业奋斗意识”和“为人类作出新的更大的贡献”的使命感，作出的战略判断是很不一样的，这也是区分中国特色大国外交战略的重要标准之一。

3. 主要矛盾和轻重缓急。在战略判断的方式方法上，需要学会抓住“牛鼻子”（主要矛盾）和“弹钢琴”（轻重缓急）。中国是个全球性大国，面临着无数的外交问题和挑战，在分析国际战略态势时必须分清主次先后和轻重缓急。在当前形势下，国际主要战略态势集中表现在国际综合实力正在从欧美主导朝着更加均衡的方向发展，全球治理、国际体系和国际秩序的调整和改革则是其外在表现。因此，在国际战略态势判断上，国际综合实力的对比变化是主要矛盾，这代表着“时”和“势”的主流，而发展问题则是主要矛盾的主要方面。但是，最重要的问题未必就是最紧迫的问题，如国际反恐斗争具有紧迫性，但并不是影响国际战略态势的最主要因素。所以，我们在分析和判断时需要全面兼顾，在复杂纷繁的国际形势中厘清头绪和把握脉络，在解决最重要的问题时不忘解决最紧迫的问题，在解决最紧迫的问题时牢记最重要的问题。

---

<sup>①</sup> 习近平《中国必须有自己特色的大国外交》（2014年11月28日），第443页。

<sup>②</sup> 《习近平：坚持运用辩证唯物主义世界观方法论》，新华网，[http://news.xinhuanet.com/politics/2015-01/24/c\\_1114116751.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/2015-01/24/c_1114116751.htm)。

## 四、大国外交的战略谋划

战略就是解决怎么做的问题。中国特色大国外交战略的谋划和落实不能单向和线性思维，而应全面考虑多种内外因素，特别是不利因素和反对面。此外，还要考虑到战略的不同层次。在党的十九大已经作出顶层战略决断后，今后相当时期内的重点是具体规划和运筹。

### （一）发挥丰富的中华文明优势

中国的战略研究源远流长、博大精深，是当代大国外交战略研究的思想渊源和借鉴宝库。习近平非常重视从中国优秀传统文化中汲取精华。他指出“中华优秀传统文化已经成为中华民族的基因，根植在中国人内心，潜移默化影响着中国人的思想方式和行为方式。”<sup>①</sup>当代形势发展赋予中华文明整体论和辩证思维以新的意义。在物质产品相对富裕时期，更需要深化大国外交战略研究的思想文化层面，对“天下为公”和“天下己任”的战略道义进行新的阐述和运用。正如有的中国学者所指出的那样：中国崛起的结果将不仅会改变中国与美国的物质实力对比，而且会改变东西方文明的主次地位。……中国要建立一个比现有国际秩序更受国际社会欢迎的国际秩序，就需要在本国实践公平、正义、文明的价值观，并以此寻求一个比美国更令人向往的社会。<sup>②</sup>

### （二）发挥中国强大的政治体制优势

外交代表国家最根本的利益，外交大权属于中央。“党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央总揽对外工作全局”，<sup>③</sup>充分体现了“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的”。<sup>④</sup>在充分发挥我国政治体制优势方面，加强大国外交战略的规划工作，在战略理论、战略内涵和战略机制等研究方面实现“早期收获”，在战略实施、战略推进和战略发展中实现全方位进步。

---

<sup>①</sup> 习近平《青年要自觉践行社会主义核心价值观——在北京大学师生座谈会上的讲话》（2014年5月4日），新华网，[http://news.xinhuanet.com/politics/2014-05/05/c\\_1110528066.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/2014-05/05/c_1110528066.htm)。

<sup>②</sup> 阎学通《世界权力的转移：政治领导与战略竞争》，北京大学出版社，2015年，第217—218页。

<sup>③</sup> 杨洁篪《深入学习贯彻习近平总书记外交思想，不断谱写中国特色大国外交新篇章》。

<sup>④</sup> 习近平《决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》（2017年10月18日），第20页。

对于中国特色大国外交的战略规划和战略实施而言，中国政治体制优势的发挥还具有极大的潜力，需要我们以更加饱满的政治热情和更加先进的专业精神予以发掘和发展。

### （三）多维战略运筹和多重战略视野

制订大国外交战略需要顶层设计，尽可能地把各种因素都考虑进去，这样既有宏大的目标又有切实可行的举措。在国力较弱时，中国外交的战略思想强调利用对方的失误而后发制人。在中国国力日益强盛时，则需要保持头脑清醒和谦虚谨慎。在制订和实施进取性外交战略时，需要考虑到周边和全球可能的反应和反弹。在提出战略新思想和新理念时，需要加强中外战略的交流、交汇和交锋。

制订和落实国家外交战略通常在时间和空间上由近及远和循序渐进，这就是世界大多数国家的外交战略都以周边为重的原因。但是，对于全球性大国，特别在形势剧变时则更要以远定近，以更加全面和长远的视野来决定近期和邻国政策，从而使外交战略互相呼应和近远一体。党的十九大已经制订了未来数十年的发展规划，中国外交需要在相关领域内予以深化和细化。为此，中国需要在对今后数十年内外形势发展和全球治理趋势等作出科学判断的前提下，确立外交的总体目标、基本任务和优先方向。这样，中国特色大国外交在近远互动中，更好地服务于国家的“两步走”规划，也更加有效地促进世界和平、发展、合作、共赢。

### （四）以大统小和由小变大的双向战略建构

中国外交战略思维向来以整体和大局观见长，善于提出原则方向。近些年来，中国在战略建构方面还强调“一分部署、九分落实”。习近平指出：“如果不沉下心来抓落实，再好的目标、再好的蓝图，也只是镜中花、水中月。”<sup>①</sup>在进行新时代中国特色大国外交战略谋划时，要有新的战略建构和战略谋划。战略上的以大统小，系指在谋划主要外交战略时就应考虑到具体落实问题，使战略大而不空和遥而可及。“一带一路”倡议就是全局统领局部的战略谋划的典范。战略上的由小变大和积少成多，就是要把各部门各地区的对外工作同国家外交总体战略有机结合起来，实现量的积累和质的飞跃相互促进。2017年8月1日，中国在吉布提的海外保障基地建成并投入使用，这是新中国建立以来的首次，具有由小变大和积少成多的战略谋划意义。

---

<sup>①</sup> 《习近平就全国党委秘书长会议作批示》，新浪网，<http://news.sina.com.cn/c/2014-10-11/180530975778.shtml>。

#### （五）可进可退和争高保低的多种战略方案

战略谋划需要多种、多样、多向的思维，在战略进取时留有战略退却的余地，在战略目标争取高案时就有低案托底。中国外交如同中国经济一样，总会经历高低起伏，因而大国外交的战略谋划要超越固有思维和路径依赖。从某种意义上讲，中国外交战略在前五年的全方位进取具有偿还“历史欠账”性质，即如党的十九大所指出的那样“解决了许多长期想解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事。”在新五年里，中国在外交战略的具体落实中必将面临许多难以事先预料的困难和挑战，必要的战略取舍和战略妥协在所难免，因此需要准备高、中、低案，加强底线思维，保护基本权益。

## 五、加强战略推介

中国的外交战略首先需要得到本国的理解和支持，同时也需要得到国际社会的理解和认可。在全球化和信息化时代，外交已经不再是精英们的专利，大众参与正在迅速改变着各国内政外交的思维和运作。因此，战略推介应当而且也必须成为大国外交战略的重要组成部分。

#### （一）推介大国外交战略需要主导思想

在当前及今后相当长的时间里，中国特色大国外交战略的主导思想就是习近平新时代中国特色社会主义思想及其在外交领域的具体体现，即习近平总书记外交思想。首先，中国在国内和国际上推介时要增加战略自信。中国在 40 年的改革开放中战胜了严峻挑战，取得了巨大成就，积累了丰富经验。这些是中国外交大国战略的渊源和“四个自信”的基础。其次，要从时代背景和国际趋势的高度加以认识和运作，也就是要讲深讲透它同新时代的逻辑关系和必然联系。最后，要用国际通行理念和话语阐述清楚习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记外交思想的真谛、精髓和内涵，使之在国内国际社会入脑入心。

#### （二）推介大国外交战略需要主阵地

当前，全球和地区大国正式公开发布外交战略已是国际惯例。美国、俄罗斯、欧盟及欧洲主要国家等基本定期公布国家战略或外交战略报告书。由国家公布的战略报告具有权威性，也能在相当程度上引领内外舆论。中国定

位全球大国和走近世界舞台中央的时间都不长，中国特色大国战略的形成和完善尚需时日。因此，中国在对外公布国际战略问题上采取了分步走的渐进方式。中国政府分别于2005年和2011年发表了《中国的和平发展道路》和《中国的和平发展》白皮书，可以视作“准外交战略报告”，但它们毕竟还不是完全意义上的国际战略报告。在适当时机并以适当方式公开发表国家外交或国际战略报告，应是中国特色大国外交在其发展和完善过程中的题中应有之义。

### （三）推介大国外交战略需要加强人才队伍建设

中国的外交外事专业队伍是在周恩来亲自关心下从无到有逐步发展起来的。在以习近平同志为核心的党中央的亲切关怀下，中国既有在量和质上都在迅速增长的专业人才队伍，又有数以亿计、热衷参与国家外交的人民群众，还有分布在世界每个角落、数以千万计的华人华侨，他们正在形成世界上任何国家所难以拥有的大众舆论力量基础。在新五年里，我们要探索亿万民众掌握国家外交战略后的无穷无尽的创造力和影响力，使中国故事和中国声音传遍全世界。

### （四）推介大国外交战略需要相应语境语汇

中国作为全球大国，在向世界推介中国特色大国外交战略时需要根据不同对象而使用不同的语汇。当前最为突出和迫切需要的是“学术语汇”和“网络语汇”。外交工作的特殊性往往使政界走在学界的前面，先后产生了威尔逊的“十四点”计划、尼雷尔的“非洲社会主义”、撒切尔主义和里根经济学、邓小平理论，如今则有习近平新时代中国特色社会主义思想。政界语汇具有强烈的政治意义和政治作用。然而，政治理念在形成后，还需要通过学术诠释而成为相对稳定的常态语汇，从而影响国内的精英和大众思维。而且，学术语汇在一定程度上，更易于进入世界主流话语体系，产生国际感召力和影响力。网络语汇则是当代信息科技革命的产物，它的特点是短、平、快、众。政治和学术语汇需要经过“二次创新”才能转化为网络语汇而为广大网民所接受和传播，反之亦然。在大众参与外交的信息化时代，中国特色大国外交战略更需要根据国家利益、人类利益等多种需求而进行“网络化”，通过传统和新媒体向国内国际推介，进而取得积极和正面效果。

### （五）推介大国外交战略需要国际互动

外交战略的一大特点是其国际互动性，一国在制订和实施其外交战略时，必须充分考虑到有关国家的战略原则、战略目标和战略途径。因此，中

国既要坚持自己的战略定力，又要拥有战略包容。中国作为新兴的发展中大国，需要在倡导人类命运共同体和新型国际关系时谋求最大公约数，以减少战略对抗和战略摩擦。中国需要进一步加强同世界各国、特别是主要大国和邻国的战略互动，尽可能前移战略互动工作，并力争做得更好。当前，中国已经同主要大国建立了元首级和其他高级别的战略对话机制，经常性地就国际重大问题进行交流和沟通。中国在重大对外关系问题上坚持“共商共建共享”原则，争取达成战略共识。中国还需要重视做国内外智库、媒体和民众的工作，加强国际战略互动的国内基础，使中国特色大国外交战略得到更多的理解、支持和认同。

#### （六）推介中国大国外交战略需要“互联网+”

“互联网+”正在广泛和深刻地改变着中国和世界。中国的信息产业已在商业应用上进入世界第一军团，为中国特色大国外交在国内外的舆论宣传上奠定了物质和技术基础。在新五年及以后，中国要进一步解放思想和善于创新，加速国家外交的战略目标和国家的信息技术优势之间的有机结合，加大政治、资金、人才和技术的投入，通过复合型的外交—信息技术机制，打造外交—信息技术的舆论新业态，发挥大国对内外舆论应有的引领作用。

## 结 语

中华人民共和国自成立以来，在不同的历史阶段具有不同的外交战略目标和战略思维。中国在走近世界舞台中央的新时代需要重新进行战略定位和确立新的战略目标。习近平指出：“战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。战略上判断得准确，战略上谋划得科学，战略上赢得主动，党和人民事业就大有希望。”<sup>①</sup>

外交和国际战略涉及方方面面。中国外交的力量和使命主要源自国家改革开放和经济社会发展的丰硕成果，但外交战略的对象和议题则主要是国际性的。对于加入全球大国行列不久的中国而言，需要更加重视大国外交战略的实践和理论建设。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央审时度势，提出中国要

---

<sup>①</sup> 习近平《努力开创中国特色社会主义事业更加广阔的前景》（2014年8月20日），载《习近平谈治国理政》（第二卷），第10页。

有自己特色的大国外交。习近平在过去五年中代表党和国家运筹大国外交战略，在大国和周边外交、发展中国家外交、多边和领域外交以及新公域外交方面取得了全方位的进展。中国外交的理论建设也取得了快速发展，形成了三个层次的理论体系：习近平新时期中国特色社会主义思想的理论总体系，习近平总书记外交思想的理论分体系，中国特色大国外交理论的理论子体系。这三个层次组成系统的理论体系，需要融会贯通地学习和实践。

当前，中国特色大国外交战略的实践和理论已经取得了重大成果。但是，中国特色大国外交战略的制订与实施、战略思维的深化和拓展没有止境。中国特色大国外交战略在新形势下面临新的任务。新时代中国在推动构建人类命运共同体和新型国际关系的历史进程中，需要继续追求对客观世界更加正确和准确的认识，同时也为改造客观世界进行更加远大但又切实可行的谋划和实践。

战略不仅需要长期观和全局观，而且还需要先导性和引领性。中国特色大国外交提出影响力、感召力和塑造力就是这一理念和实践的具体体现。展望本世纪中叶，中国将实现“两步走”的战略目标，成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。我们要以届时中国的综合国力和国际地位以及世界形势，来确立今后近、中、长期目标。我们在进行战略思维时要尽可能地展开想象的翅膀，考虑到各种可能的因素，特别要在思想理念、道德规范和时代潮流方面贡献中国智慧和方案，使中国成为人类历史进步的一个主要规划者、推动者和维护者。

2017年8月1日初稿

2017年11月15日二稿

2017年12月21日完稿