

# 民进党再次执政后台欧关系发展探析

童立群

(上海国际问题研究院 台港澳研究所 上海 200234)

**摘要:** 本文论述民进党再次执政后与欧盟、欧洲国家互动的变化及其对两岸关系等方面的影响,并对台欧关系发展前景做出评估。本文认为,和平发展的两岸关系才能增加台湾地区国际活动空间的这一规律没有改变,台湾地区国际空间需要通过两岸协商谈判来找到某种解决途径,台欧关系发展前景最终仍取决于两岸关系。

**关键词:** 民进党当局; 欧洲; 两岸关系; 台欧关系

**中图分类号:** D827.58 **文献标识码:** A **文章编号:** 1002-1590(2017)05-0017-07

民进党再次执政后,尽管台欧关系并未脱离之前马英九时期的发展轨道,表面看也没有受到台湾政党轮替的重大影响,但由于民进党当局以“从世界走向中国”为对外政策基点,其对欧关系的目标、重点与举措都发生了若干变化。本文观察蔡英文就职后近一年的情况,从比较的角度来解读民进党再次执政后的台欧关系。

## 一、台欧关系:延续与变化

多年来台欧关系基本沿着三个主轴发展:首先是以所谓的民主、自由、人权、法治等“普世价值”为基础的“价值同盟”,包括自上世纪90年代以来所推行的“议会外交”,标榜欧洲对台湾地区“民主法治发展”的推崇与肯定;其次是以互惠合作为原则的经贸关系,目前欧盟是台湾地区全球第5大贸易伙伴和最大的外资来源地,2015年双边贸易额超过440亿欧元,欧盟FDI占全台湾25%;<sup>[1]</sup>最后则是涵盖科技、文化、教育及学术等的所谓“多领域、多面向、多层次”非官方实质关系。台湾地区免签证方式入境欧洲国家与地区为69个。<sup>[2]</sup>

2016年民进党再次执政后,欧盟和欧洲国家似乎对蔡英文这位台湾地区新任女性领导人也充满兴趣,包括梵蒂冈驻日大使、欧洲议会“友台小组”、荷兰及斯洛伐克前总理、英国、法国、德国代表等共18团48人参加了蔡英文的就职典礼。<sup>[3]</sup>民进党当局总体对欧关系仍然围绕着上述三个方面开展,然具体做法并非简单“继承前朝政策”,而是在视欧盟和欧洲国家为“理念相近国家关系”之基础上,进一步提出了“强化与广化”的政策目标。<sup>[4]</sup>台欧关系发生的若干变化表现在以下四个方面。

### (一) 提速——以经贸合作优化升级为支点

首先,提升台欧经贸关系活力,密切民间合作,进一步将台欧经贸合作与台湾经济发展战略紧密结合。蔡英文提出了“经济结构转型”作为五大改革重点之一,<sup>[5]</sup>强调与欧盟和欧洲各国开展“创新驱动”合作。2016年6月7日,蔡英文出席“欧洲在台商务协会(ECCT)欧洲日”晚宴时,承认台湾正

作者简介:童立群,女,上海国际问题研究院台港澳研究所副研究员。

面临艰巨的经济困境,她表示“此时强化台湾与欧盟合作关系正是时候”。<sup>[6]</sup>台湾地区“外交部”与“经济部”等部门相互协调,积极与欧洲在高科技、绿能、新农业等方面展开具体合作,例如举办“欧盟创新周”活动、<sup>[7]</sup>参与欧盟科研展望2020项目、<sup>[8]</sup>启动“台法农业合作会议”等。台湾地区与欧盟和欧洲国家经贸关系在推进具体合作项目的过程中得到了强化和升级。

其次,加快推动洽签台湾地区与欧盟相关经济合作协议。游说欧盟与之签署贸易协议是台湾当局对欧关系的重点工作之一。一方面因为其主要竞争对手韩国、新加坡已和欧盟签署自由贸易协议,可能造成台湾部分产品因高额关税失去竞争力后无法打入欧盟市场;另一方面更是基于其“政绩”和治理需要。马英九当局不仅完成了与新加坡、新西兰的经济协议,还与日本签署了投资协议。相比之下,再次执政的民进党当局面临TPP被抛弃、与他国签署经济协议一筹莫展之窘境,因此更为迫切地想要启动相关谈判来展示治理能力。

2013年欧洲议会曾连续采取行动敦促欧盟就投资保障及市场开放与台湾当局展开谈判。<sup>[9]</sup>但此后因种种原因导致双方并未实质启动洽签经济合作协议的各项程序。2015年10月,欧盟委员会公布《贸易及投资政策文件》(Trade for All -Towards a More Responsible Trade and Investment Policy),该文件首度将台湾地区列为未来投资谈判对象。2016年7月5日,欧洲议会就此文件通过决议,呼吁欧盟委员会立即与台湾当局启动投资谈判。<sup>[10]</sup>近年来包括瑞典议会等均发表提案,敦促其政府支持和推动台湾地区与欧盟的投资协议谈判。

台欧盟投资协议(BIA)将是本届民进党执政对欧工作的“重头戏”,它不同于2013年前后提出的台欧盟经济合作协议(ECA)。该策略一方面表明欧盟有意重启与台湾当局贸易谈判,双方试图通过缩小范围聚焦议题、减少谈判过程的障碍和阻力;另一方面也符合台湾当局自马英九时期经济谈判中实施的所谓“堆积木”战略,即通过投资等数个具体协议最终完成实质上的自由贸易协议(FTA)。为此,民进党当局通过多种管道向欧盟提出了尽早启动谈判的要求,希望能尽快进入准备阶段,例如交换双方最新投资政策等。台湾地区“外交部”也反复表达相同立场,强调新政府将会动用可能资源积极游说欧盟、欧洲议会及欧盟各会员国政府、议会支持欧盟与其签署经济协议。

## (二) 扩容——以协议为主线凸显“实质关系”

民进党再次执政后,将签署、落实和执行各项协议视为推动和强化台欧“非官方实质关系”重要手段。据不完全统计,台湾地区“外交部”及其他“部会”已与欧盟及欧洲国家签署近50项“官方”协议,民进党再次执政后新增了协议或声明近10个。在民进党当局“政绩”宣传中,避免双重课税、“关务”、农业、高等教育、青年打工度假及国际志工等众多协议,成为台欧多元合作、增进双边实质关系的“证明”。例如,台湾地区“外交部”大力宣传的“打工度假协议”,在签署的15个国家和地区中,包括了10个欧洲国家。<sup>[11]</sup>民进党执政后,不仅与法国签署了“打工度假协议”,<sup>[12]</sup>还将与德国的“打工度假协议”进行“扩容”。<sup>[13]</sup>在司法互助方面,2016年5月台湾地区与英国签署“移交受刑人协议”,该协议是继2013年台湾地区与德国“移交受刑人协议”后台湾地区与欧洲国家所签署的第二个类似协议。在教育科技方面,2016年台湾地区与捷克相继签署“教育合作共同声明”“科学合作协议”,其中“科学合作协议”是继1993年后签署的新版协议。民进党2017年“外交”目标的重点规划之一,就是将“推动与他国签订双边协议(含经贸合作相关协议)”目标值设定为59件,<sup>[14]</sup>与欧盟和欧洲国家的相关协议占有很大比例。

## (三) 升级——美日欧“价值同盟”归队

“民主价值同盟”是民进党再次执政后所设计的对外关键词。在蔡英文的“外交”路线图上,勾勒了一个与美日建构“民主价值同盟”的图像。她说“台湾是全球公民社会的模范生,民主化以来,我们始终坚持和平、自由、民主及人权的普世价值。我们会秉持这个精神,加入全球议题的价值同盟。”<sup>[15]</sup>因此,民进党把全球性议题的国际合作视作通往台欧“价值同盟”的敲门砖。人道救援、医疗救助、经济援助、反恐合作等,都成为蔡英文上任后的“积极和平外交”。为此,蔡英文本人多次出席相关活动,

并在接见欧洲来访者时表达上述观点。例如蔡英文出席欧洲难民营妇幼中继站捐赠仪式上表示,“台湾虽然不是联合国的一员,但为世界贡献的心意,不亚于任一会员国”。<sup>[16]</sup>这些言语和行动暴露了民进党“价值同盟”的规划,将类似“实质的国际救援行动”作为提升其“国际能见度”的重要途径。

#### (四) 欧洲“友台”政策“再出发”

民进党再次执政后,欧盟和欧洲国家在三个方面给予民进党当局一定支持和鼓励:一是更积极的“议会外交”。按照台湾方面的说法,参加蔡英文就职典礼的欧洲代表多是以欧洲议员为主的“长期友人”。蔡英文上任后不到4个月时间里,欧洲国家议会的“友台小组”等议会访问团组有十多批次,包括英国国会上议院议员卢布克(Lord Northbrook)、法国国民议会副议长戴扈杰(François de Rugy)、匈牙利国会议员代表团等。二是更激励的经贸政策。交流合作呈机制化与固定化,合作范围向技术研究、知识产权、标准与规范等方面延伸。台湾地区与欧盟每年举行两次四个不同专家层级的工作小组会议,议题涉及卫生与植物检疫规定、技术性贸易壁垒、知识产权、制药化妆品及医疗器材等方面。欧洲经贸办事处(EETO)与台湾相关机构还针对政府采购、“关务”、电信等主题举办研讨会与座谈会。2015年6月台湾地区与欧盟产业政策对话(Industrial Policy Dialogue)首度登场,2015年5月28日,欧盟核准台湾地区加入欧洲经贸网(Enterprise Europe Network)。这些举措使得台湾中小企业在欧洲经商环境更加便利。三是更多元的互动与交流。欧盟和欧洲国家对台湾地区免签证效应逐步显现,增加了双方民间往来的便利,促进了一些团体的合作交流。2015年超过27万欧洲人士访问台湾地区,并有5.575万名欧盟公民旅居台湾。<sup>[17]</sup>英国、德国、法国等一些重要的欧洲国家,近年来在与台湾地区科技、文化、艺术方面的交流合作上着墨不少。

## 二、台欧关系新变化的影响分析

由上观察,民进党再次执政后,通过一系列举措,配合近年来欧盟微调其对台政策,描绘出台欧关系“机制化、多元化”的“蓝图”。尽管台欧关系“非官方”性质的基本面并未改变,但一系列动作难掩民进党当局台欧战略背后的用意,一旦出现可以进行政治操作的事态和机会,民进党当局就会原形毕露。本文认为,当前欧盟及欧洲国家与民进党当局互动的发展态势将会对两岸关系和中欧关系产生一定的负面影响,这种影响不容忽视。

#### (一) 为民进党当局“从世界走向中国”背书

民进党再次执政后规划的对外政策“从世界走向中国”实质是一种替代战术,是以完全排除大陆因素、绕开大陆影响为指向。石之瑜认为,在蔡英文主政之后,其维持现状是“让台湾在方方面面都摆脱大陆,对内建立反中的民意基础,对外参与美日同盟与国际反中潮流”。<sup>[18]</sup>被民进党方面大肆鼓吹的台湾地区与欧盟的投资协议谈判,台湾地区主要媒体均使用“双边投资协定(BIA, Bilateral Investment Agreement)”这一提法,试图放大执委会文件和欧盟决议案中的台湾部分,以“谁说一定要中国点头”<sup>[19]</sup>等挑衅语言作为标题,实际上仍是一种政治性思维。此外,民进党当局夸大该协议谈判,意欲形成一种示范效应,为其与其他国家商签类似协议、甚至“新南向政策”的实施减少阻力、创造条件。凡此种种,台欧关系有意无意被凸显,“醉翁之意不在酒”,似乎并非单纯基于经贸、“非官方”考虑,而是再次被民进党政治操作后,用以凸显“台湾”主体性,提高所谓的“国际能见度”,被拿来为其“从世界走向中国”的政策背书。

#### (二) 对中欧关系造成负面影响

当前中欧关系虽然经历着调整和转型,但就基本态势而言,仍然是机遇大于挑战。2016年6月欧盟委员会通过了题为《欧盟对华新战略要素》的战略文件,对未来5年的中欧关系进行了规划。<sup>[20]</sup>这份文件反映了欧盟既试图在对华战略上更加积极主动的姿态,但在一些敏感问题上,欧盟再次宣扬自身立场,又难掩其既求合作又要竞争的双重心态。中方希望中欧关系进一步发展,期待与欧盟全面性

自由贸易协议、中欧全面战略伙伴关系目标顺利而不受干扰。当然必须承认,中欧关系在实践过程中出现各种各样的问题和困难是难免的,中欧关系中的台湾问题也是如此。由于欧洲议会所扮演的对华政策“红脸”的角色更加凸显,所谓的“友台”提案均有地缘政治、战略利益、军事关系等非经济因素考虑,也给中欧关系增加了复杂性和挑战。

### (三) 对涉台外交形成一定压力

台湾地区与欧盟或欧洲国家关系的许多面向并非纯粹的经济行为,如果欧盟或欧洲国家在不与中国政府沟通的情况下,单方面启动对台政策调整,实质及象征影响皆非常重大。例如台湾地区与欧盟投资协议谈判,并不是台湾当局以WTO成员及“台、澎、金、马单独关税区”名称和身份就具有谈判合法性和合理性,更不是将台湾与香港放在一起启动投资协议,大陆就不应该对此干涉或阻挠如此简单。这是片面理解WTO的有关规则所致。理由有两点:第一,两岸在WTO框架下的身份和地位有所不同。大陆是以中国主权国家的身份加入WTO的,而台湾是以中国的一个单独关税区身份加入WTO的。体现“台、澎、金、马单独关税区”是中国的一个特殊区域,而非与大陆是国与国的关系。第二,两岸在WTO框架下的权利有所不同。两岸同属WTO成员,并不意味着两岸具有同等的对外签订国际经贸关系条约、参加国际经济组织的权利,并不意味着台湾地区可以自由地与WTO其他成员签订FTA之类的协议。“台、澎、金、马单独关税区”并非主权国家,作为有限的国际法主体,它本身没有缔约权,其对外签订国际经贸关系条约、参加国际经济组织的资格必须得到其所属主权国家的授权或确认,并且其行为与活动要受到一定的限制。所以,台湾地区与其他WTO成员签署经济协议,大陆是有权进行干预的。如果欧盟决定与台湾当局启动相关谈判,必须要与大陆沟通,且涉及“一个中国”原则的确认问题,台湾是中国的一部分,中华人民共和国政府是代表全中国的唯一合法政府。

## 三、民进党执政下台欧关系发展的前景分析

台欧关系合作的广度和深度有所增加、负面影响有所突出,这是当前台欧关系的总体特征。即便如此,本文并不看好民进党再次执政后台欧关系的未来前景,主要原因包括如下几点:

### (一) 实质成果达成的现实困境

仍以民进党当局大肆鼓吹的投资协议为例。首先,目前欧盟没有谈判开始的具体时间表。现有文件只能说明,与台湾地区签署投资协议将是未来欧盟亚太经贸战略的选项之一,尚未从构想走向现实。其次,即使启动谈判,也面对相当冗长的投资谈判程序。欧盟对外投资或经贸谈判,启动谈判投资协议必须先由欧盟委员会取得欧盟贸易部长理事会授权的一项“谈判指令”,<sup>[21]</sup>再由欧盟委员会代表欧盟与另一方展开谈判。投资及经贸协议又需经由欧洲议会及理事会的一般立法程序通过及会员国批准等程序,才能生效。如果加上台湾方面的程序,时间将更加拉长。第三,在欧盟投资协议优先次序中,推进欧中双边投资协定(BIT)谈判尽早完成是当前最为迫切、最优先的重点议题,眼下与中国大陆的谈判正在进行中,距离完成谈判尚有时日。如果与中国大陆的谈判受到干扰,相信欧盟不会冒着与大陆谈判破裂的风险而将与台湾当局的谈判提上议事日程。

### (二) 欧盟与欧洲国家对台政策的差异性

一方面,欧盟的共同对外交往政策本身就有着很大的局限性和脆弱性,另一方面英国宣布启动“脱欧”后,欧洲一体化进程陷入停滞甚至倒退,欧洲整体的“右转”倾向导致其内部、外部政策都受到深刻影响,成员国团结遭受重大挑战,内部状况连连。具体在对台政策上无法“用一个声音说话”更加明显,其差异表现在三个方面:一是欧洲各国政策差异。以德国为代表的欧洲主流国家对台政策均在严格遵循“一中原则”基础上推进,德国一直坚持台德关系限制在非官方的经贸与文化关系层面。而若干国家或因意识形态等原因试图通过支持台湾当局突破或破坏“一中原则”。二是欧盟机构的政策差异。欧盟委员会是政策执行机构,其对台政策总体上基于经济考虑,从欧盟的全球及亚太贸易战

略、从欧盟投资的角度提出各项政策,立场相对中性,但欧洲议会则是侧重政治考虑。一直以来,欧洲议会出台了各类“友台”提案,例如已经发表了数十份支持台湾地区参加世卫大会的决议,但这些公开声明,也最多是对其会员国的内部呼吁,并无任何约束力,并不代表欧盟赞成台湾地区加入世界卫生组织的正式立场,更不表示欧盟会员国都会支持台湾地区加入世界卫生组织。欧盟对外关系的主要决策机构是由会员国外长参加的欧盟部长理事会,其对于台湾问题一直严守“一个中国”原则,与台湾地区的关系仅维持经贸往来层次,这也是欧盟对台湾地区政策的最主要原则。三是政策本身的差异。举例来说,欧洲某些国家在台湾地区参与国际组织问题上虽表支持,但却希望台湾地区能在不涉及国家主权问题上,以非政府组织的名义参与。欧洲委员会的声明也通常是在“一个中国”的前提下,原则性地支持台湾地区参与国际组织。尤其是,当各国有着迥异的国家利益认知的时候,欧盟“共同的对台政策”是无法运作的,欧洲短期内还不会对台做实质政策上的改变。

### (三) 台欧关系的非官方属性

世界上任何一个国家或地区与台湾当局发展关系都属于非官方层面的,台欧关系也不例外。马英九执政时期,欧盟及欧洲议会共发表或通过 20 多次“友台声明”及决议案,支持台湾地区有意义地参与国际组织、支持洽签经济合作协议(ECA)、欢迎台海两岸改善关系及乐见经贸、观光、文教等交流提升,可以说台欧关系在马英九时期也取得了很大进展,然而这种进展是在两岸关系和平发展大环境的保驾护航下取得的,仍然是在非官方层面的交往。<sup>[22]</sup>民进党再次执政后,围绕着打破两岸关系和平发展 8 年所形成的两岸涉外格局的思维发展对外关系,结果将是很难延续马英九当局对外交往和参与活动的既有模式,国际社会包括欧盟和欧洲国家在内应当看到和了解这种情况和背景。

在台欧关系中,民进党当局十分在意与梵蒂冈间“邦交”关系。原因一是在于梵蒂冈作为欧洲唯一的“邦交国”,是其在欧洲拓展国际活动的着力点,出访梵蒂冈是历任“总统”最受关注的“外交”活动。二是梵蒂冈作为宗教圣地,在世界范围内具有举足轻重的影响力。一旦失去梵蒂冈的“光环”照耀,将会影响台湾“国际能见度”。民进党当局采取了若干措施“固邦”,包括通过陈建仁和台湾天主教界来强化对梵蒂冈各界的游说。陈建仁作为天主教徒,曾获得过“耶路撒冷圣墓骑士团骑士”封号。他与若干梵蒂冈神职人员有私人交情,拥有一定人脉。2016 年 3 月 6 日,陈建仁专程参加了“教宗任职 3 周年感恩弥撒”,9 月初,陈建仁作为台湾地区副领导人访问梵蒂冈,主要目的是参加 9 月 4 日由教宗方济各为素有“平民圣人”之称的特里萨修女举行的封圣仪式,巩固台梵“邦谊”。然而,媒体的各种猜测和报道不断质疑民进党当局能否“守得住”梵蒂冈这个欧洲唯一的“邦交国”。媒体报道中国可能与梵蒂冈签订“建交前期协议”,8 月 27 日梵蒂冈最高阶外交官、国务卿帕罗林公开表示,希望与中国建立正式的外交关系,并对于中梵关系有望改善感到乐观,而且双边关系转暖将有益于全世界。<sup>[23]</sup>

非官方属性的前提之一,就是欧盟和欧洲国家需要在“一个中国”的原则下发展台欧关系,这一点国际社会在与台湾交往时都必须遵循。上文提及,欧盟委员会比较注意“一个中国”原则的前提,并且将该议题严格限定在经贸范围内。欧盟委员会《贸易及投资政策文件》中回避了与台湾当局“双边投资协议”这一说法。文件中有 3 处提到台湾,用语和表达均较为谨慎。<sup>[24]</sup>欧盟委员会的文件将台湾地区与中国、香港的叙述放在一起,并且以 WTO 台澎金马单独关税区定义“台湾”,且重点是希望在结束与大陆投资协议谈判后启动新的谈判。相比较而言,欧洲议会的决议案对“一中原则”尊重不够,并且将台湾的地位单独体现出来。7 月 5 日欧洲议会的决议案有十分明确的表述,文字为“呼吁委员会立即与台湾展开投资协议的谈判”(calls on the Commission immediately to start negotiations on an investment agreement with Taiwan)。<sup>[25]</sup>由此可见,与欧盟委员会不同,欧洲议会的决议案在打“擦边球”。FTA 虽然是经贸性质的协议,却是国家之间的官方协议,大陆反对台湾当局未经两岸协商,直接与他国洽签官方协议,这是违反“一中框架”基本原则的。

## 四、小 结

台湾的“国际活动空间”议题曾是两岸和平发展的重要内容。从台湾地区几次政党轮替政策的变化轨迹可看出,“国际空间”问题既可能是引起两岸紧张和危机的原因,又可能是两岸紧张和危机的直接结果。<sup>[26]</sup>对台湾当局来说,岛内任何一个政党上台执政,只有和平发展的两岸关系才能增加台湾国际活动空间的这一规律没有改变,台湾国际空间需要通过两岸协商谈判来找到某种解决的出路,台欧关系发展前景最终仍要取决于两岸关系。现在的问题源于民进党再次执政后两岸关系的困境,而两岸关系的困境又源于民进党当局不明确承认“九二共识”而缺乏共同的政治基础,以致两岸原有的沟通协商机制停摆,两岸关系总体上呈现停滞、僵持甚至冷对抗的局面。遗憾的是民进党当局似乎始终不愿承认或回避这关键点。蔡英文在就职演说中,没有承认“九二共识”,被大陆认为是“未完成的答卷”,而且从上台至今综合她的言行,似乎也没有完成答卷的意愿。

本文认为,两岸关系位阶应当高于台湾地区的对外关系。民进党当局再次执政后,积极谋求提升台美、台日、台欧关系,希望改变两岸关系高于对外关系、大陆政策高于“外交”政策的现状,这种顺序颠倒的做法,不仅不会处理好两岸关系,其国际空间的困局也难有大的作为。必须要指出,蔡英文和民进党当局的傲慢态度可能会增加台湾地区与其他国家和地区、包括台欧关系倒退的可能性。如果明知不可为而为之,只会进一步恶化两岸关系,也不利于台湾国际空间的扩大。面对不承认“九二共识”的民进党当局,面对不稳定的两岸局势,反映在台湾问题上,欧盟和欧洲国家的决策者应当权衡利弊,规避不确定性、顾全大局并谨慎行事,任何可能引发中欧关系新争议的倡议或政策都应尽量避免。台湾问题不应该成为中欧关系未来的绊脚石。

注释:

- [1] [17] 《欧盟-台湾双边关系概况》,欧盟经贸办事处(EETO),[https://eeas.europa.eu/delegations/taiwan/documents/more\\_info/eufactfile2016.pdf](https://eeas.europa.eu/delegations/taiwan/documents/more_info/eufactfile2016.pdf)。
- [2] 在申根免签证的影响下,巴尔干半岛5国及法国、荷兰、英国3国的26个海外属领地随后陆续给台湾地区免签证待遇。
- [3] 许依晨《520就职欧洲共18团48名外宾出席典礼》,《联合报》(台北)2016年5月18日。
- [4] 2016年5月25日台“外交部长”李大维向“立法院外交及国防委员会”报告全文。来源:台湾地区“外交部”网站,<http://www.mofa.gov.tw/Upload/RelFile/671/156933/c38490f0-48ca-4731-8425-d1b2ee3eb2b4.pdf>。
- [5] [15] 刘丽荣《蔡英文就职演说全文》,台“中央通讯社”即时新闻,<http://www.cna.com.tw/news/firstnews/201605205012-1.aspx> 2016年5月20日。
- [6] 陈政伟《“总统”:强化台湾与欧盟合作关系正是时候》,台“中央通讯社”即时新闻,<http://www.cna.com.tw/news/aip/201606070508-1.aspx> 2016年6月7日。
- [7] 黄文奇《欧盟创新周人气爆棚》,《经济日报》(台北)2016年5月31日。
- [8] 欧盟科研展望2020项目 英文 Horizon2020 此计划始自2014年,至2020年结束,预算高达770亿欧元,是欧盟有史以来在研发计划上投入经费最多的一次,目的是发展创新科技。目前台湾地区“经济部”技术处与工业研究院都参与了其中的若干项目,计划有25项专案合作。
- [9] 包括5月在法国史特拉拉斯堡通过“台欧盟经贸关系”(2013/2675 Resolution)决议案;6月欧洲议会人民党团举办首次听证会,支持台欧盟签署经济合作协议(ECA, Economic Cooperation Agreement);9月欧洲议会全会又首次将台欧盟签署自由贸易协议(FTA)等议题列入全会辩论,并邀请欧盟委员会(台湾称“欧盟执委会”)列席备询等。
- [10] 相关论述见欧盟执委会文件“Trade for all - Towards a more responsible trade and investment policy”,[http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2015/october/tradoc\\_153846.pdf](http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2015/october/tradoc_153846.pdf); 欧洲议会决议案“European Parliament resolution of 5 July 2016 on a new forward-looking and innovative future strategy for trade and investment (2015/2105(INI))”,<http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//NONSGML+TA+P8-TA-2016-0299+0+DOC+PDF+V0//EN>。
- [11] 分别是德国、英国、爱尔兰、比利时、匈牙利、斯洛伐克、波兰、奥地利、捷克及法国。

- [12] 2016年7月13日协议签署,8月8日受理申请。根据协议,台湾地区与法国每年将相互提供500个名额予对方18—30岁间的青年。台湾青年可申请参与停留期限为1年的度假打工计划,法国青年则可申请参与停留期限为180天、最多可再延长180天的度假打工计划。
- [13] 名额由300名提升至500名。
- [14] 《“外交部”106年度施政目标与重点》,台湾地区“外交部”网站,http://www.mofa.gov.tw/default.html?t=E82038E6EAF51A511DF01B37D8BBB1255A2E8BA00466A17DB27E4F3B7621C1A5。
- [16] 林修卉《面对难民议题 蔡英文:台湾不该自外于其他国家》,《苹果即时新闻》(台湾),http://www.appledaily.com.tw/realtimenews/article/new/20160607/880581/。
- [18] 石之瑜《蔡英文反对靠善意维持现状》,《联合早报》(新加坡)2016年5月6日。
- [19] 陈文蔚《谁说一定要中国点头? 欧盟宣布将启动对台经贸谈判》,《民报》(台湾),http://www.peoplenews.tw/news/3e8ac157-b2a3-4276-a24f-65d26854374e 2015年10月15日。
- [20] “Elements for a new EU strategy on China”,http://eeas.europa.eu/china/docs/joint\_communication\_to\_the\_european\_parliament\_and\_the\_council\_-\_elements\_for\_a\_new\_eu\_strategy\_on\_china.pdf。
- [21] 谈判指令包括谈判的职权范围、目标及指导事项等。理事会、欧洲议会及会员国在谈判过程有被通知及表示意见的权利。
- [22] 童立群《新时期的台欧关系:变化与观察》,《台湾研究》2012年第5期。
- [23] 《梵蒂冈国务卿:希望与中国建立正式的外交关系》,凤凰网,http://news.ifeng.com/a/20160828/49850032\_0.shtml 2016年8月28日。
- [24] 分别是:①第31页:根据与中国谈判的相关投资条款,欧盟将探讨启动与香港和台湾的投资谈判(Building on the investment provisions under negotiation with China, the EU will explore launching negotiations on investment with Hong Kong and Taiwan);②第34页:执委会将完成与中国正在进行的投资谈判,并将探讨与香港和台湾展开投资谈判(conclude ongoing investment negotiations with China and explore launching negotiations on investment with Hong Kong and with Taiwan);③第36页对“台湾”的注解:台澎金马单独关税区(The separate Customs Territory of Taiwan, Penghu, Kinmen and Matsu)。
- [25] 该决议案题为《贸易和投资的未来战略——前瞻性和创新性》(A Forward-looking and Innovative Future Strategy for Trade and Investment)其中的第48点指出,贸易协商必须针对各区域拟定的策略,并符合推动区域经济整合的方向,特别是亚洲、非洲和拉丁美洲,欧盟委员会已确认这些区域攸关欧盟利益,也不影响欧盟与美国的策略伙伴关系。因此提出多项呼吁,包括:立即与台湾就投资协议展开协商、利用与南方共同市场(Mercosur)进行贸易协商的机会,达成广泛的协议等。
- [26] 李义虎《台湾的“国际空间”问题》,《国际政治研究》2012年第2期。

(责任编辑:李 鹏)

## A Discussion on the Relations between Taiwan and Europe in the Background of the DPP's Re-governance

Tong Liqun

**Abstract:** This paper makes a detailed discussion of both the new changes of the interaction between the DPP and the EU since it came into power in Taiwan and their impact on the cross-strait relations and other aspects. On the other hand, the paper also makes an evaluation of the development prospects of the relationship between Taiwan and Europe. Finally, the writer comes to conclusion that it is only through the peaceful development of the cross-strait relations can the increase of Taiwan international space be achieved, that Taiwan international space needs to find a certain solution through negotiations between the two sides, and that the prospects for the development of the relationship between Taiwan and Europe will ultimately depend on the cross-strait relations.

**Key Words:** DPP authorities, Europe, cross-strait relations, Taiwan-EU relations